

ن.خ.

قرار رقم: ٢٣٣ / ٢٠١٧ - ٢٠١٨

تاريخ : ٢٠١٧/١٢/١١

صداقة رئيس

رقم المراجعة : ٢٠١٧/٢٢٤٣٣

المعتراض : سج ١

المعتراض بوجهها : الدولة - وزارة المالية

الهيئة الحاكمة: الرئيس: ألبرت سرحان

المستشار: يوسف الجميّل

المستشار: ميريادا داود

مجلس شوري الدولة

"باسم الشعب اللبناني"

إن مجلس شوري الدولة،

بعد الإطلاع على ملف المراجعة وعلى تقرير المستشار المقرر ومطالعة مفوض الحكومة،

وبعد المذكرة حسب الأصول،

- بما أن المعتض -
تقديم بواسطة وكيله القانوني بمراجعة لدى هذا
المجلس بتاريخ ٢٠١٧/٤/٢٠١٧/٢٢٤٣٣ ، يطلب بموجبها قبول الإعتراف شكلاً
وأساساً ، وأصدار القرار بعد إبلاغ الإدارة الضريبية الفرنسية المعلومات المطلوبة والمسمولة بقانون
السرية المصرفية الصادر بتاريخ ١٩٥٦/٩/٣ أو بالمادة ١٥١ من قانون النقد والتسليف.

وبما أن المعتض يدلي تأييداً لمطالبه بالواقع والأسباب القانونية التالية :
- أنه رجل أعمال ذائع الصيت ، يحمل الجنسية الفرنسية ، وهو رغب أن يجعل من لبنان
مركزاً لكافحة استثماراته التجارية ، لذا عمد إلى تأسيس مجموعة شركاته المعروفة باسم " .
العالمية التي تحوي عدة شركات أهمها : شركة (هولدنغ)
ش.م.ل تأسست في السجل التجاري بتاريخ ٢٠٠٧/١٠/٢٣ ، رأسمالها ٥ مليون د.أ محررة
بالكامل ، يملك المعتض ٩٩,٩% من أسهمها ويترأس مجلس إدارتها ، وهو استحصل من
خلال الشركة القابضة على إجازة عمل سنوية فئة أولى وإقامة سنوية تجددت سنوياً منذ العام
٢٠١٤ ولغاية تاريخه ، وأن هذه الشركة تملك بأكثريّة ساحقة ٩٨% من أسهم الشركات
اللبنانية والأجنبية الأخرى ، ومنها شركة (أوف شور) - التي تأسست بتاريخ ٢٠٠٧/١٠/٢٣ رأسمالها ٢٠ ألف د.أ ومملوكة بشكل
ساحق من قبل الشركة القابضة - وشركة المحدودة - تأسست بتاريخ ٢٠٠٧/١٠/٢٠ رأسمالها ٢٠ ألف د.أ يترأس المعتض مجلس إدارتها وهو يملك عبر
الشركة القابضة ٩٩,٩% من أسهمها - وشركة ش.م.ل - تأسست بتاريخ ٢٠١١/١١/١٦ رأسمالها ٢٠ ألف د.أ يترأس المعتض مجلس إدارتها ويملك فيها
عبر الشركة القابضة ٩٩% من نسبة أسهمها .

- أنه مسجل وفقاً للأصول لدى وزارة المالية - دائرة ضريبة الدخل تحت الرقم .
وهو مكلف بصفة شريك بنسبة ٩٧% في الشركة القابضة ، علماً أن تاريخ مباشرة العمل
لدى دائرة ضريبة الدخل هو في ٢٠٠٧/١٠/٢٣ أي بتاريخ عينه الذي تسجلت فيه الشركة
القابضة في السجل التجاري. وأنه ثابت من الأvidence الصادرة عن رئيس دائرة ضريبة الدخل ،
ان الشركة قدمت تصاريح الرواتب والأجور عن رئيس وأعضاء مجلس الإدارة منذ أكثر من
٣ سنوات لغاية تاريخه ، كما أنها سددت الضريبة المتوجبة. وأن المعتض وبصفته رئيس

مجلس إدارة - مدير عام الشركات المذكورة أعلاه هو رب عمل لثلاثة أجراء لبنانيين يعملون في مركز الشركة حالياً ، وأن هؤلاء الأجراء يقبضون رواتب شهرية ، تقوم الشركة بالتصريح عنها لدى الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي وأمام وزارة المالية .

- أنه يسدد كافة الضرائب المتوجبة بذمته ويذمة شركات مجموعته.

- أنه تبلغ قرار الإدارة الضريبية المعترض عليه بتاريخ ٢٠١٧/٩/٢٠ ، فيكون الإعتراض مقبولاً في الشكل.

أن شروط الإقامة العائدة للمتعرض بصفته الشخصية كما وللشركات التي يملك ٩٨% من أسهمها عبر شركته القابضة ، متوفرة سندًا لأحكام البند ١١ من المادة الأولى من القانون رقم ٢٠١٦/٦٠ . اذ أنه ثابت ، أن السيد مركزاً لمزاولة المهنة كرئيس مجلس إدارة الشركات الأربع وذلك في ، وهو يقطن في شقته الكائنة في الأشرفية ، وأن الشركات التي يمثلها مسجلة وفقاً للأصول في لبنان ولبيها مركز عمل فيه ، ما يؤكد بأن المتعرض مقيم في لبنان ضرائبياً .

ويما أنه بتاريخ ٢٠١٧/١١ أصدر المستشار المقرر قراراً اعدادياً تضمن تكليف الدولة - وزارة المالية إيداع هذا المجلس كامل الملف الإداري المتعلق بالمراجعة .

وبما أنه بتاريخ ٢٠١٧/١٢/١ تقدمت الدولة - المعترض بوجهها بلائحة جوابية مرفقة بمطالعة وزارة المالية رقم ٤٩٣٦/ص ١ تاريخ ٢٠١٧/١١/٢١ ، طلبت بمحبها رد الإعتراض الحاضر لانتقاء موضوعه ، وتضمن الجهة المعترضة الرسوم والنفقات ، وهي أدلت بما يلي:

- أنه في إطار التعاون الإداري المنصوص عليه في المادة ٣٧ من إتفاقية تجنب الإزدواج الضريبي الموقعة بين لبنان وفرنسا ، تلقت الإدارة الضريبية اللبنانية من الإدارة الضريبية الفرنسية طلب معلومات عن حساب مصرفي مفتوح لدى مصرف الإعتماد المصرفي من قبل السيد المولود في بتاريخ ٢٠١٣ وذلك عن الأعوام ٢٠١٣ ولغاية ٢٠١٦ . وأفادت الادارة الفرنسية في كتابها أنها تدرس الوضع الضريبي للسيد وأن هذا الأخير مقيد ضريبياً في فرنسا ولديه حساب مصرفي في لبنان لدى ... وأنه لم يصرح عنه إليها.
- أن القانون رقم ٢٠١٦/٥٥ ألزم وزارة المالية بإعطاء معلومات عن الأشخاص المستعلم عنهم تطبيقاً لأحكام أي معايدة أو اتفاقية دولية تنص على تبادل المعلومات بين لبنان وأي دولة أجنبية اذا تبين لها أن الطلب متافق مع أحكام الاتفاقية.
- أن الإدارة الضريبية وجدت أن الطلب المقدم متافق مع أحكام الإتفاقية اللبنانية الفرنسية لتفادي الإزدواج الضريبي ، فوافقت عليه.

وبما أن المستشار المقرر وضع تقريره بتاريخ ٢٠١٧/١٢/٧ كما أعطى مفوض الحكومة مطالعته في التاريخ ذاته.

فعلى ما تقدم ،

أولاً : في الشكل:

بما أن السيد ... نجاح ... أر ... ه يعرض على الكتاب الموجّه إليه من الإدارة الضريبية ، والذي يتضمن موافقتها على تزويد الإدارة الضريبية الفرنسية معلومات خاصة به ومشمولة بقانون

السرية المصرفية أو بالمادة ١٥١ من قانون النقد والتسليف (كتاب رقم ١٢٢٦/ص ٢ تاريخ ٢٠١٧/٨/٣١).

وبما أن الاعتراض المقدم بتاريخ ٢٠١٧/٩/٢٠ ، بشأن الكتاب الموجه إلى المعترض والمبلغ إليه بتاريخ ٢٠١٧/٩/٢٠ ، يكون وارداً ضمن مهلة الخمسة عشر يوماً المنصوص عليها في الفقرة ٣ من البند خامساً من القانون رقم ٢٠١٦/٥٥ ، وهو يستوفيسائر شروطه الشكلية ، مما يقتضي قبوله شكلاً.

ثانياً : في الأساس:

بما أن المعترض يطلب قبول اعتراضه في الأساس لجهة إبلاغ الإدارة الضريبية الفرنسية معلومات مشمولة بقانون السرية المصرفية أو بالمادة ١٥١ من قانون النقد والتسليف ، وهو يدللي بأن شروط الإقامة العائد له بصفته الشخصية كما وللشركات التي يملك ٩٨% من أسهمها عبر شركته القابضة ، متوفرة سندأ لأحكام البند ١١ من المادة الأولى من القانون رقم ٢٠١٦/٦٠ . إذ أنه ثابت، أن للسيد ... مركزاً لمزاولة المهنة كرئيس مجلس إدارة الشركات الأربع وذلك في الأشرفية في ... ، وهو يقطن في شقته الكائنة في الأشرفية ، وأن الشركات التي يمثلها مسجلة وفقاً للأصول في لبنان ولديها مركز عمل فيه ، ما يؤكد بأن المعترض مقيم في لبنان ضرائبياً. وقد أبرز المعترض شهادات تسجيل الشركات الأربع في السجل التجاري في لبنان (شركة الهولانج وشركات الأول شور الثلاثة) وإجازة العمل وسند الإقامة المعطاة له من قبل السلطات اللبنانية ، وإفادة صادرة عن رئيس دائرة ضريبة الدخل في بيروت تفيد " بأن السيد ... من الجنسية الفرنسية مسجل لدى دائرة تحت الرقم ... في منطقة الأشرفية مكلف بصفة شريك بنسبة ٩٧% في شركة ... هولانج ش.م.ل ... وقد قدمت الشركة تصاريح الرواتب والأجور عن رئيس وأعضاء مجلس الإدارة منذ تاريخ ٢٠١٤/٤/١ ولغاية ٢٠١٧/٣/٣١ كما أنها سددت الضريبة المتوجبة " ، والتصاريح المقدمة من الشركة القابضة ومن شركة ... التي تشير إلى اشغال شركة ... ش.م.ل لدى دائرة ضريبة الدخل ، وغيرها من المستدات ... ، الكائن في العقار رقم ... ، والتي تستد على تسديد المعترض بواصل الضمان العائد لمسكنه ولسيارته ولمكتبه .

وبما أن المعترض بوجهها - الدولة - تطلب رد الإعتراف وهي تدلّي بأنه في إطار التعاون الإداري المنصوص عليه في المادة ٣٧ من إتفاقية تجنب الإزدواج الضريبي الموقعة بين لبنان وفرنسا ، تلقت الإدارة الضريبية اللبنانية من الإدارة الضريبية الفرنسية طلب معلومات عن حساب مصرفي مفتوح لدى مصرف ... من قبل السيد ... المولود في ... وذلك عن الأعوام ٢٠١٣ ولغاية ٢٠١٦ ، حيث أفادت الإدارة الفرنسية في كتابها أنها تدرس الوضع الضريبي للسيد ... وأن هذا الأخير مقيم ضريبياً في فرنسا ولديه حساب مصرفي في لبنان لدى ... وأنه لم يصرّح عنه إليها. وتضييف الدولة بأن الإدارة الضريبية وجدت أن الطلب المقدم متواافق مع أحكام إتفاقية اللبنانيـة الفرنسية لتفادي الإزدواج الضريبي ، فوافقت عليه .

وبما أن قانون تبادل المعلومات لغaiات ضريبية (قانون رقم ٥٥ تاريخ ٢٠١٦/١٠/٢٧) نص في بنوده أولاً ورابعاً وسابعاً وتسعاً من مادته الوحيدة على ما يلي :

أولاً : يهدف هذا القانون إلى:

- تطبيق وتنفيذ أحكام أي اتفاقية تتعلق بتبادل المعلومات لغaiات ضريبية، الموقعة والمبرمة وفقاً للأصول.
- الإلزام بإعطاء المعلومات المطلوبة تنفيذاً لأحكام تلك الإتفاقية.

رابعاً:

١) تساعد السلطة المختصة الدولة مقدمة طلب المعلومات وفقاً لشروط الإتفاقية المبرمة معها. إذا تبين للسلطة المختصة، عند إستلامها أي طلب، أنه متواافق مع أحكام الإتفاقية الموقعة مع هذه الدولة، تتفذ عندها السلطة المختصة الطلب وفقاً لأحكام هذه الإتفاقية وهذا القانون.

سابعاً:

يطبق هذا القانون على إتفاقيات تفادي الإزدواج الضريبي النافذة كافة.

تاسعاً:

تدخل أحكام هذا القانون حيز التنفيذ بالرغم من أي التزام متعلق بالسرية أو أي قيود أخرى مفروضة، بموجب أي قانون آخر، على عملية الإفصاح عن المعلومات".

وبما أنه من نحو آخر ، تنص المواد ٢ و ٣ و ٤ من المرسوم رقم ٢٠١٧/١٥٥٠ (الإجراءات المتعلقة بتطبيق أحكام القانون رقم ٥٥ تاريخ ٢٠١٦/١٠/٢٧) في حالات تبادل المعلومات بناء لطلب ، على ما يلي :

المادة ٢ : يجب أن يكون طلب المعلومات وارداً من دولة ترتبط مع لبنان باتفاقية ثنائية خاصة بتبادل المعلومات ، أو باتفاقية ثنائية لتفادي الإزدواج الضريبي تتضمن نصاً يتناول تبادل المعلومات، أو من دولة منضمة إلى الاتفاقية المتعددة الأطراف للتعاون التقني في المجال الضريبي The Multilateral Convention on Mutual assistance in Tax Matters (MAC) المشار إليها في البند ثالثاً من القانون رقم ٥٥ تاريخ ٢٠١٦/١٠/٢٧ .

المادة ٣ : فور إستلامها طلب المعلومات ، سواء كانت مشمولة بالسرية المصرفية باعتبارها تتطلب إجراءات خاصة أو غير مشمولة بتلك السرية ، تقوم السلطة المختصة بالتدقيق في مدى توافقه مع أحكام الاتفاقية الموقعة مع الدولة مقدمة الطلب أو مع أحكام الاتفاقية المتعددة الأطراف المشار إليها في المادة الثانية من هذا المرسوم لا سيما لجهة :

- أن يكون الطلب وارداً من الجهة صاحبة الصلاحية في الدولة مقدمة الطلب .
- أن يكون الشخص المستعلم عنه مشمولاً بالنطاق الشخصي للاتفاقية .
- أن تكون المعلومات المطلوبة مشمولة بالضرائب أو بنوع المعلومات التي تشملها الاتفاقية .
- أن تكون المعلومات المطلوبة عائدة لفترة نفاذ الاتفاقية" .

المادة ٤ : اذا تبين للسلطة المختصة أن طلب المعلومات متوافق مع أحكام الإتفاقية ،

يتوجب عليها التقيد بما يلي :

أ- ...

ب- اذا كانت المعلومات المطلوبة مشمولة بالسرية المصرفية أو بالمادة ١٥١ من قانون النقد والتسليف :

- توجيه كتاب خطى الى هيئة التحقيق الخاصة المنصوص عليها بموجب القانون رقم ٤

تاريخ ٢٠١٥/١١/٢٤ ...

- تتلزم السلطة المختصة بإجراءات تبلغ الشخص المستعلم عنه وفقاً لما يلي :

- اذا كان الشخص المستعلم عنه مقيناً في لبنان ، توجه اليه كتاباً خطياً وفقاً لإجراءات

التبليغ المنصوص عليها في المادتين ٢٧ و ٢٨ من القانون رقم ٤ تاريخ

٢٠٠٨/١١/١١

- في حال كان الشخص المستعلم عنه غير مقيم في لبنان ، تقوم السلطة المختصة

بإبلاغه من خلال النشر في جريدين محليين وعلى الموقع الإلكتروني الخاص بوزارة

المالية ...

وبيما أنه يستفاد من الأحكام المتقدمة الذكر ، أن المشرع أرسى في القانون رقم ٢٠١٦/٥٥ مبدأ الإفصاح عن المعلومات لغايات ضريبية على الصعيد الدولي (وذلك أيًّا كانت طبيعة المعلومات ، وفي ما إذا كانت مشمولة بالسرية المصرفية أو غير مشمولة بها تطبيقاً للبند تاسعاً من القانون) ، مشترطاً من أجل ذلك وجود إتفاقية ثنائية بين لبنان والدولة مقدمة الطلب تجيز تبادل هذه المعلومات (سواء كانت اتفاقية ثنائية لتبادل المعلومات أو إتفاقية تلافي ازدواج ضريبي) أو انضمام الدولة مقدمة الطلب الى الإتفاقية المتعددة الأطراف للتعاون التقني في المجال الضريبي ، وأيضاً توافق الطلب المقدم مع أحكام الإتفاقية (المادة ٣ من المرسوم رقم ٢٠١٧/١٥٥٠) .

وبما أنه ثابت من ملف المراجعة ، أن طلب المعلومات الموجه الى الإدارة الضريبية اللبنانية والذي صدر بشأنه القرار موضوع الإعتراض ، مقسم من الإدارة الضريبية الفرنسية ، وأن هذا الطلب تناول الحساب المصرفي الموجود في لبنان والعائد للسيد ... من الجنسية الفرنسية والمقيم ضريبياً في فرنسا (على نحو ما جاء في كتاب السلطات الفرنسية) . وقد ورد هذا الطلب

بمناسبة درس الوضع الضريبي للسيد من قبل الإدارة الضريبية الفرنسية عن الأعوام ٢٠١٣ و ٢٠١٦ ، وذلك بعد أن تبين للإدارة المذكورة عدم تصريح السيد عن هذا الحساب المصرفي.

وبما أن إتفاقية تجنب الإزدواج الضريبي الموقعة بين لبنان وفرنسا بتاريخ ١٩٦٢/٧/٢٤ ، والتي تتذرع بها الإدارة الضريبية ، تم تصديقها بموجب القانون المنفذ بالمرسوم رقم ١٣٦٧٣ تاريخ ١٩٦٣/٨/٢٣ ، بحيث تعتبر تبعاً لذلك جزءاً من النظام القانوني الداخلي وأحكامها نافذة بعدها تم نشر القانون في الجريدة الرسمية وفقاً للأصول . وقد وضعت هذه الإتفاقية أسس تلافي إزدواجية التكليف وأسس التعاون الاداري بموضوع الضريبة على الدخل والضريبة على التركات ، اذ نصت المادة ٣٧ منها على "أن تتبادل السلطات الضريبية لدى الفريقين المتعاقدين المعلومات التي تسمح التشريع الضريبي في الدولتين بالحصول عليها، ضمن نطاق العرف الإداري العادي، للإفادة منها في تأمين انتظام طرح الضرائب المنصوص عليها في هذا الإتفاق وتحصيلها، وكذلك بتطبيق الأحكام القانونية المتعلقة بمكافحة التهرب الضريبي فيما عنى الضرائب المذكورة".

وبما أن إستيفاء الطلب المقدم من الإدارة الضريبية الفرنسية للشروط المبينة في القانون رقم ٢٠١٦/٥٥ وفي المرسوم التطبيقي رقم ٢٠١٧/١٥٥٠ ، لنجاهية اسناده الى أحكام الاتفاقية اللبنانية الفرنسية لتلافي الإزدواج الضريبي النافذة اعتباراً من العام ١٩٦٣ وحتى تاريخه (وبالتالي النافذة خلال الفترة المشمولة بالمعلومات) ، لاسيما المادة ٣٧ منها ، وتناوله حساباً مصرفيًّا موجوداً في لبنان ويعود لشخص فرنسي ومقيم ضريبياً في فرنسا على نحو ما جاء في كتاب الإدارة الضريبية الفرنسية (أي شخص مشمول بالنطاق الشخصي للإتفاقية) ، وحصوله بمناسبة درس الوضع الضريبي في فرنسا للسيد أوليفييه أي بمناسبة تأمين تطبيق الأحكام المتعلقة بالضرائب المشمولة بالإتفاقية لا سيما منها ضريبة الدخل ، يجعل من القرار الصادر عن الإدارة الضريبية اللبنانية بالموافقة على الطلب لجهة تزويد الإدارة الضريبية الفرنسية بالمعلومات المطلوبة ، متوافقاً مع أحكام الواقع والقانون .

وبما أن تذرع المعترض بأنه مقيم ضرائبياً في لبنان ، وذلك من خلال تملكه لمعظم أسهم شركة الهولندية المسجلة في السجل التجاري في لبنان وتوليه إدارة هذه الشركة وشركات الأول شور التي تزاول نشاطها من لبنان ، وإبرازه إفادة صادرة عن دائرة ضريبة الدخل في هذا الإطار ، لا يبرر قبول الإعتراف المقدم منه على قرار الإدارة الضريبية بتزويد الإدارة الضريبية الفرنسية بالمعلومات المطلوبة ، باعتبار أن هذه الواقعه - أي الإقامة الضريبية في لبنان - لا تحول دون قبول طلب المعلومات طالما أن الشروط المنصوص عليها في المادتين ٢ و ٣ من المرسوم التطبيقي متوفقة في الطلب ، وطالما أن المرسوم المذكور - أي المرسوم رقم ٢٠١٧/١٥٥٠ - لحظ إمكانية أن يكون الشخص المشمول بطلب المعلومات مقيماً ضرائبياً في لبنان، فبين في المادة ٤ (ب) منه إجراءات تبليغه طلب المعلومات ، هذا فضلاً عن أن واقعة اعتباره مقيماً ضرائبياً في لبنان لا تتفق إقامته الضريبية في فرنسا كما لا تزيل عن هذه الدولة الأخيرة الحق بالتحري عن وضعه الضريبي ، بدليل ما جاء في هذا الخصوص في إتفاقية تلافي الإزدواج الضريبي الموقعة بين لبنان وفرنسا ، حيث نصت الفقرة الأولى من المادة ٢ منها على أن " يقصد بعبارة "المقيم في دولة متعاقدة " حسب مفهوم هذا الإتفاق كل شخص تخضعه تشريع هذه الدولة للضريبة فيها بسبب توطنه أو إقامته أو مركز إدارته أو لأي سبب آخر مماثل ". في حين بيّنت سائر فقرات هذه المادة المعايير التي يجب أن يعول عليها لتحديد دولة الإقامة صاحبة الحق بالتكليف في حال أدى تطبيق أحكام الفقرة الأولى السابقة إلى اعتبار أحد الأشخاص الحقيقيين مقيماً في كل من البلدين المتعاقدين .

وبما أنه في مطلق الأحوال ، فإن الإستجابة لطلب الإدارة الضريبية الفرنسية بتزويدها بالمعلومات المطلوبة ، لا يؤدي بحذ ذاته إلى إلحاقي أي ضرر بالمعترض ، ما لم ينجم عنه أي تكليف ضريبي يعتبره هذا الأخير غير متوجب ، اذ يعود له في هذه الحالة الإعتراف على هذا التكليف أمام القاضي الضريبي والدفع بالأحكام الواردة في إتفاقية تلافي الإزدواج الضريبي أو بأية أحكام أخرى تطبق بشأن التكليف المعترض عليه .

وبما أنه يقتضي تبعاً لمجمل ما تقدم ، رد الإعتراض في الأساس .

وبما أنه لم يعد من حاجة لبحث سائر ما أدلني به .

لذلك ،

يقرر بالإجماع :

أولاً: قبول الإعتراض شكلاً .

ثانياً: ردہ أساساً .

ثالثاً: إبقاء الرسوم على عاتق من عجلها .

قراراً أصدر وأفهمنا علناً بتاريخ الحادي عشر من كانون الأول سنة ٢٠١٧.

الرئيس

المستشار

المستشار

الكاتب

ألبرت سرحان

يوسف الجميل

ميراي داود

هاني بستانم